



SAFERWORLD

PREVENTING VIOLENT CONFLICT. BUILDING SAFER LIVES

以人为本

更安全世界2014-2017年
战略规划总览



更安全世界是一家独立的国际组织，通过倡议、研究和政策发展，以及支持其他组织的行动，实现有效的安全、公正与和平。

我们的愿景

我们希望世界上每个人都可以过上平静与美满的生活，远离恐惧与不安全。

我们的使命

防止暴力冲突，构建安全生活。

我们相信，建设和平需要具备一定的基本条件，我们致力于创造新环境，使得：

- 人民在预防和转化冲突以及建设和平的过程中发挥积极作用；
- 民众能够通过公平、有效的途径，消除那些导致冲突的不满和不平等；
- 有影响力的人能够发挥作用，推动社会公正与和平等。

这些并不是实现和平的充分条件，但是，我们认为它们对实现和平尤为重要。更安全世界愿同合作伙伴一道促成这些条件。

本战略规划勾勒出了促成这些条件的具体措施。

对页右上：南苏丹瓦拉普州（Warrap）夸乔克（Kuajok）地区，更安全世界摄影计划的参与者 Teresa Akyong Akel。Teresa 也是警察社区关系委员会成员。该委员会的宗旨是将社区、警察和当地政府团结在一起，找到切合实际的方法，解决当地的安全问题。©Thomas Martin/更安全世界

对页左下：白沙瓦（Peshawar）郊外联邦直辖部落地区（Federally Administered Tribal Areas）贾洛宰（Jalozai）难民营里流离失所的难民。更安全世界巴基斯坦项目致力于提高开伯尔-普什图省（Khyber Pakhtunkhwa）和联邦直辖部落地区当地民间组织建设和平的能力。
©Ahmad Abdul-Karim

对页右下：利比亚的黎波里的老城里。
©Hannah Wright/更安全世界

以人为本

更安全世界一直以来以人类的和平与安全事业为己任。2014年是组织成立的25周年。修订后的2014-2017年战略表明，作为一家独立的国际组织，我们在预防暴力冲突和构建和平生活的过程中又迈出了重要一步。

新的战略以我们2011-2014年的长期战略规划为出发点。我们的核心愿景是，着眼于全球开展工作，使我们的方法以不同的力度和规模发挥作用，从而更大程度地改善人们的生活。我们也根据一些其它因素和外部发展趋势修订了我们的工作重点。

影响我们战略的因素和发展趋势

更安全世界倡议将和平、冲突和安全纳入继“千禧年发展目标”(MDGs)之后的2015年后发展框架中。这一工作对我们就发展及和平建设的总体认识产生了很大的影响，并在战略规划中有所体现。有人预测，到2014年底，脆弱国家贫困人口将占全世界贫困人口总数的50%以上，而这一数据在2005年是20%。人们越来越认识到，暴力冲突是实现千禧年发展目标的主要障碍，这一点在2013年由致力于2015年后联合国发展议程的高级别名人小组发布的报告中有言简意赅的说明。报告指出，和平与公正不仅仅是人类的主要目标，“更是可持续发展的基石”和“人类福祉的核心要素”。

我们在巴西、中国、印度、南非和土耳其等新兴大国的工作，凸显了“援助”的概念正在被重新定义；而另一方面，在世界很多地方，援助所起的作用正逐渐减弱。为了跟上形势发展，我们需要尽可能地了解发展、商业和安全等因素在脆弱及受冲突影响地区中发挥的作用，并使这些因素与冲突防范以及和平建设的全球框架目标相一致。



在我们工作的地区，很多情况下，社区之间或内部的冲突往往是由民族或部落原因所导致的。某些地缘政治因素也会对稳定与和平产生意想不到的影响，而且这种影响会持续存在。同时，暴力极端主义和宗派主义也对冲突防范以及和平建设提出了挑战。





我们发现，冲突的一些其它催生因素和表现近年来愈加明显。例如人口变化（如青年人口骤增、失业和城市化等）；又如暴力冲突所产生的复杂环境（如近期发生在叙利亚、苏丹、中非共和国和南苏丹等国的暴力冲突事件）。

另外，跨境资源（如中东、尼罗河盆地、或刚果民主共和国与乌干达之间）的竞争愈演愈烈；同时，调停这些紧张局势的国际机制的影响力却相对减弱。新兴经济体国家（如孟加拉）发生冲突的危险越来越明显。有事例明确显示，缺少包容性和问责制已经使一些中等收入国家陷入暴力和动荡的泥潭，如最近在土耳其和巴西发生的骚乱。诸如此类的事例使得更安全世界调整其对安全和冲突的考量及反应。

我们的战略规划通过优先积极参与决策、认识社会不平等在冲突中所起到的推波助澜的作用，来体现在稳定、和平和发展等方面进行治理的重要性。促进更好的治理机制是一个既敏感又富有挑战的课题，需要我们对政治因素在冲突中发挥的驱动作用有深入的认识。公众的游行示威和民主运动等虽具有改革意义，但同时造成了社会的不稳定。这一点在“阿拉伯之春”运动及其后期影响中可见一斑。

拓宽我们的方针策略

在这个规划中，有两个额外的维度可以帮助我们拓宽维护安全、冲突防范的渠道。首先，性别、和平与安全之间的关系目前倾向于集中在“妇女”问题上，而不是集中在性别所发挥的作用上；并且相对而言对冲突防范的关注较少。我们正在所有项目中优先解决这个问题。其次，我们将通过试点项目和共同学习，积极地将公正更深入地纳入到我们的整个工作中，目的是建立侧重于提供服务、注重能力的警察、法院、司法和监狱等机构。同时，经验告诉我们，不公、边缘化和排斥是引发冲突的潜在原因。因此，在分析和制定规划时，我们会充分利用我们在这些方面的丰富经验。

最重要的是，我们将继续解决如何在优先考虑当地群众需求的前提下，为他们提供安全和公正服务这一根本性问题。提供具有包容性的安全和审判、监狱、法律和治安等服务有助于冲突防范，促进发展。这一点在很大程度上已经为决策者所认可。然而，在我们看来，目前这一认识还没有转化到实践中来，特别是从施惠于当地群众这个角度来看。

为了应对这一现状，我们解决安全和公正问题的方法是主张建立一个以人为本的安全社区。更安全世界及合作伙伴一直在倡导这个方法，并会继续将其发扬光大。这一方法将社区、政府、以及安全提供者团结在一起，共同解决导致当地安全问题的原因，并为深入改革创造一个更可行的环境。支持安全和公正改革，除了强调技术能力建设之外，还要从必须进行改革的政治流程上入手。只有这样，我们才能真正做到以人为本。

以上问题及其它一些问题都在五个战略目标中有所体现，具体如下：

左上: Ali Salim Fujo, 更安全世界在肯尼亚蒙巴萨县的合作伙伴和平网络剧团成员。Ali与团队一道, 在肯尼亚2013年3月大选前, 以演出的方式传播和平信息。©Abraham Ali/更安全世界

右上: 尼泊尔班克区卡恰纳布尔乡村发展委员会 (Kachanapur VDC) 某和解与发展论坛成员正在填写培训评估表。©Anil Poudel/更安全世界

更安全世界 改变世界的方式

我们的 愿景

我们坚信，这个世界上
每个人都过上平静与
美满的生活，远离恐惧
和不安全。

我们致力于防止
暴力冲突，安全的生活
构建

通过影响行为

- 外部行为体
- 政府机构
- 民间社会
- 族群社区
- 个人

促进合作关系



行为转变

国际层面的

区域层面的

国家层面的

地方层面的

专注于五个
战略领域

人民在转化冲突
和构建和平中
扮演积极的角色。

民众得以通过公平
和有效的方式，
消除不满与不平等，
最终解决冲突。

具有影响力、
富有经验和拥有权力
的人物倡导公正与
平等的社会。

5. 富有包容性
的进程



停止
思考
行动



4. 冲突敏感性

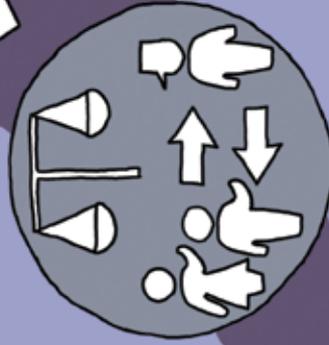
3. 外来的
冲突诱因



2. 性别



1. 安全与公正



实现和平
的条件

战略目标

2014-2017年战略规划共包括五个战略目标, 这些目标是根据我们的经验和掌握的知识制定的。

我们的战略目标



战略目标1: 通过发展和有效地提供及时、可靠、符合当地情况的安全和审判、监狱、法律和治安等服务, 加强人的安全保障和扩大人寻求公正的渠道。

优先事项

- 拓展我们的社区安全项目, 在不同层次上将公正贯穿到我们的工作中, 投入资源, 根据情况开展技能培训。我们将在三个国家/地区项目试行“以公正防冲突”的方法。
- 提倡广义的公正, 更大范围地解决那些引发冲突的边缘化、排斥和暴力等问题。
- 对安全部门的政策改革施加影响, 使政策以人的安全为基础, 并对冲突具备敏感性。
- 利用我们通过各个社区安全学习和实践小组项目建立的知识和证据库, 最大程度地向英美两国政府、欧盟及联合国施加影响, 推广以人为本的保障安全和公正的方法。

战略目标2: 向那些引起并不断导致冲突和安全问题的性别标准发起挑战。

优先事项

- 将性别问题看作一个导致不平等和冲突的权力体系加以解决。
- 通过我们的安全和公正项目, 防止基于性别的暴力行为, 并积极予以应对。
- 围绕“性别问题是导致冲突的因素之一”这个问题强化证据搜集; 制定并推广对性别问题具备敏感性的和平建设政策和实践。

战略目标3: 降低外部冲突诱因的影响, 例如: 武器的流动、非法融资和针对安全威胁的军事化回应等。

优先事项

- 保持长期持续的关注, 确保联合国《武器贸易条约》下各国所做的承诺转化为更多国家的实际行动。
- 支持对当前涌现出的新型武器技术采取合理的控制, 加大力度解决弹药转运、转移和禁运等具体问题。
- 将解决冲突和不安全环境中的武器扩散和滥用问题的措施, 继续更多地纳入我们的冲突防范及和平建设计划中来。
- 鉴于目前的方法在应对暴力极端主义、支持稳定和国家建设方面存在短板, 要针对这些短板强化证据搜集; 提高对特殊问题的意识; 推广使用更加温和、以人为本的替代方法。
- 通过研究、政策性建议和倡议等方式, 探索能够降低其它外部冲突诱因(如非法资金流动等)负面影响的方法。



战略目标4: 确保冲突环境下政治、经济、发展和安全领域的国际参与能够对冲突的发展趋势具备敏感性, 并有助于实现持续的和平。

优先事项

- 努力确保国际发展的主要参与者依照国际程序支持和平事业, 例如: 2015年后发展框架; 执行《帮助脆弱国家新政》; 执行相应的国家和区域性政策、战略、方法、开展计划和项目等。
- 鼓励有影响的新兴国家政策参与者通过全球发展框架和程序, 以政策性对话和倡议、技术建议、提供实际支持等方式, 解决冲突和暴力事件。
- 在新兴国家与经济合作与发展组织(OECD)国家之间推广以更加连贯和合作的方式解决受冲突影响国家的问题。
- 通过技术支持, 在国际援助组织、捐助国政府、受冲突影响国家政府以及民间组织中, 加强和推广对冲突具备敏感性的方法。
- 为经济合作与发展组织国家和中国、土耳其等有影响的新兴国家中更多的商业和非发展型组织提供鼓励和帮助, 使他们在冲突环境下规划和开展活动的过程中能够充分考虑冲突因素, 以及其活动造成的影响, 无论这些组织的主要目标是维护和平、促进发展、还是取得商业成功。

战略目标5: 推广具有包容性、公正性、响应性、负责的和平建设程序和治理体制, 解决冲突的根本原因。

优先事项

- 在我们的工作环境中培养更具包容性、公正性、响应性、负责任的国家-社会关系; 深化工作, 增强决策过程的话语权和参与度。
- 增强有代表性的社会团体在治理与和平建设过程中的持续参与力度。
- 为重要的和平进程的成功做出自己的贡献, 如: 选举、国家和平对话、公民投票和制宪过程等。
- 在国家与国际参与者中推广并使用以证据为基础的倡议方式, 鼓励以冲突敏感的方式实现良好的治理。

总而言之, 这些战略目标是为了将安全和公正问题、冲突防范、以及地区、国家和国际层面上的和平建设工作贯穿于各个发展过程。为了巩固我们围绕这些目标开展的工作, 我们还将做好下列工作:

- 对我们工作环境中导致冲突的政治经济因素进行更加清晰的定义。
- 加深对寻求可持续和平所必须进行的基本政治转变的认识。
- 确保我们的行为转变理论(我们的贡献为什么有意义)的可信性, 促进我们的政策与区域项目间的协同作用。

我们相信, 通过这些工作, 我们能够以最有效的方式履行我们预防冲突、构建安全生活的使命。

对页右上: 在更安全世界和孟加拉国农村发展委员会(BRAC)会的支持下, 孟加拉国戈巴尔甘尼县(Gopalganj)科塔里帕拉镇(Kotalipara)社区行动委员会的委员们正在讨论治安和安全问题, 确定工作的先后次序。©Thomas Martin/更安全世界

左上: 更安全世界的研究项目中, 乌干达北部利拉区(Lira district)的一位年长妇女从她个人的角度介绍了当地土地与矿山纷争。©Capson Sausi/更安全世界

中上: 更安全世界非洲及中东和北非地区项目主管艾尔·凯蒂尔·达卢姆(El Khidir Daloum)在2013年欧洲发展日的“和平与2015年后发展议程”高级别专家组会议上发言。©Patrick Mascart/欧洲委员会。

我们的工作方法

我们促成的变化

我们的工作有助于实现三个促成和平的基本条件（参见转变模式图）。为此，对于社区、民间社会团体、个人、相关权力机构和有影响力的外部参与者，我们要推动并支持他们从行动和态度上发生转变。我们希望能够极大地改善他们之间的关系，并以支持下列行为转变为目标：

- 受冲突影响的国家及脆弱国家的个人和社区，以自信和积极的态度影响相关当局和外部参与者，促使他们提供有效和负责的治理并积极应对冲突和不安全因素。他们自主发起和平与安全倡议，并与能够发挥重要作用的各方展开合作。
- 民间社会团体在进行问责、行动动员、发现机遇等方面能发挥积极有效的作用，旨在推动形成有效的治理机制并积极应对冲突和不安全因素。
- 那些有能力改善治安、安全和公正的关键政府部门在工作中要有回应、有效果，做到公平、负责。他们有责任与社区和民间社会团体一道，共同制定具有可持续性和可行性的办法，解决暴力冲突和安全问题。
- 包括政府、双边捐助机构、多边机构、多重任务组织和企业部门在内的外部参与者利用他们在外交、安全、发展和经济合作方面的优势，来防止和解决冲突的根源。

我们的工作方式

上述五个战略领域是我们未来三年的工作重点。我们将采用多种互补的方法，实现我们所期望的目标：

- 推动和促进当局、社区和民间社会团体之间的对话与合作，将其作为我们建设和平过程中的重要一步。
- 在安全、司法部门改革和冲突敏感性问题等领域，帮助社区成员、民间社会组织、国家/地方政府部门、援助国政府和地方机构掌握相关技能、能力和专业知识。
- 展开研究和分析，宣传我们的工作，并动员其他人采取恰当有效的行动。
- 与我们的合作伙伴一道，依托我们的实践经验及深入的研究和分析，为决策部门提供专业的技术支持和建议。
- 通过开展倡议活动来影响和改变那些能够给人们的安全和公正带来影响的政策和实践，促使国家和国际参与者倾听那些生活在不安全环境中的人们的所想所急。
- 通过我们开展的国家项目和广泛的研究来搜集证据，证实到底哪些方法是有效的，同时对其进行推广，并应用到我们开展的项目中去。
- 我们的方法的核心之一是，致力于通过合作伙伴关系开展工作。



我们的工作区域

根据我们的战略，我们优先在20多个地区开展项目，如非洲之角、大湖区、南亚和中亚地区、高加索地区、西巴尔干地区、中东和北非地区等。在存在跨界冲突且冲突对我们的工作造成影响的地区（如阿富汗及其对中亚和巴基斯坦的影响），我们将从区域或次区域的角度进行分析，并作出回应。

我们希望看到我们工作所产生的正面效应能够跨越其所在的区域，影响更多的地区。因此，我们也将努力增加对那些能够增加构建和平稳定的机会的国际政策、框架协议及流程的影响。我们致力于在伦敦、布鲁塞尔、北京、亚的斯亚贝巴、维也纳、华盛顿等政策中心开展国际倡议活动，推动积极转变。我们还将为我们的项目所在国家和地区首府的倡议活动提供支持，并将工作重点放在那些能够对冲突防范工作产生影响的重要机构和地区性团体上。

我们将继续拓展能力，对我们开展工作的国家及其他地区出现的意外突发性危机进行监测、分析，并适时作出回应。我们还将适时贡献出我们的经验和观点，并确保在必要时对相关当事国的项目进行调整。



对页右上： 更安全世界合作伙伴参与在科索沃开展的社区安全活动。众多知名科索沃安全问题专家在科索沃首都普里什蒂纳举行的国际会议上，共同探讨构建安全过程中民间社会团体发挥的作用。©更安全世界

对页右下： 地方警察局局长在尼泊尔巴尔迪耶（Bardiya）举行的一次活动上，就地方治安问题回答居民的问题，改善警民关系。©Anil Poudel/更安全世界

本页右上： 参与式摄影项目的参与者Milon Kumar Das 镜头里的正在水田里劳动的妇女。图片展现了孟加拉萨特基拉（Satkhira）地区的安全问题。参与者用项目提供的照相器材记录下当地的安全问题。©Milon Kumar/更安全世界

本页右下： 居住在阿富汗内战废墟中的喀布尔居民。©Eskinder Debebe/联合国图片

质量与责任

实现目标

我们将引入切实措施，确保项目及所有辅助流程和程序的质量和效果达到更高标准。例如，我们将通过《受助人行为准则》(the People in Aid code) 以及培训和开发活动进行人力投资；引入新的财务管理制度；用项目审核流程对我们项目的质量和效果进行评定；利用各种机会通过新的技术提高项目的有效性；提高我们的机构在监测、评估和学习等方面的能力。

这个战略将会迎来一个可控的成长阶段——不是为成长而成长，而是为了让我们能够从战略上利用已经取得的经验和成果，更有效地完成我们的使命。

肩负责任

我们承诺，我们的工作公开和透明的，随时准备接受受益方、资助人和更广泛的国际合作方的问责。我们将在本战略的整个实施期内就我们的工作成果与受益方、合作方、以及地区、国家、国际上那些给予我们支持的人进行沟通。

2016年，我们将对项目进行评估，对2011年以来我们的总体战略成效，以及我们能够多大程度上将组织的成长和发展转化为在项目所在地取得的更加优异的工作成效进行回顾。



以人为本——我们相信，每个人都应该过上和平与充实的生活，远离不安全感和暴力冲突的侵扰。

上方：南苏丹瓦拉普州首府夸乔克。社区安全焦点小组。© Thomas Martin/更安全世界

右上：格鲁吉亚什达-卡尔特里州(Shida Kartli)的基尔巴利(Kirbali)社区代表小组成员在聆听完政府部长的演说后闲聊。行政边界线(Administrative Boundary Line)附近的社区能够提出他们关心的问题，并交流他们的观点。© Karen Wykurz



我们的价值观

作为一个组织，我们的诚信源自我们的价值观和原则，并在这些价值观和原则的支持和指引下开展本组织的工作以及与其它组织的合作。

我们相信

- 每个人的价值、平等和尊严，并且尊重社会和文化的多元性；
- 若想让人们在安全、公正、和平的环境中共处，一个负责的、包容的社会才是关键；
- 行事必须诚实、光明磊落，要与我们的原则和使命保持一致；

我们通过一整套指导原则，把这些价值观付诸于实践。

我们工作的指导原则

我们的工作以人为本，支持那些能够赋权于当地组织和社区使他们能够采取行动，对决策施加影响的转变。

我们推广并支持以包容、合作的方式进行决策，这是国家和人民解决冲突和安全问题最有效的途径。我们认识到，可持续的解决方案来自那些受冲突和安全问题所困的人们的所急所想和他们的参与。因此，我们以此为出发点设计并开展工作。

我们深知，我们所做的一切都会给当地冲突的发展趋势和性别关系带来正面或负面的影响。对我们的项目及其他组织的干预措施所产生的影响、包括对不同性别所带来的影响保持敏锐意识，这对我们工作极为重要。

我们深知，环境决定一切。我们先对冲突进行分析，找到各个环境下导致冲突和有助于和平的主要因素，弄清楚为了实现和平、维护和平，需要进行哪些转变。我们认识到，社会规范，以及男人、女人、男孩、女孩应当扮演的角色会对环境造成影响。

我们是一个学习型组织，能够通过系统地总结和分享我们的经验和学识、以及他人教训，促进创新、扩大我们工作的影响。我们相互学习，重视各级员工和合作伙伴为解决冲突和安全问题所做的贡献。

我们对我们的社区负责，对我们的合作伙伴负责，对那些为冲突防范工作提供捐助的机构和支持的公众负责。我们希望其他各方也能肩负同样的责任。我们会展示和宣传我们工作所取得的成果及其带来的持续而有积极意义的变化。

更安全世界是一家以预防暴力冲突、构建安全生活为己任的独立国际组织。我们与受冲突影响地区的人民合作，改善他们的安全状况，增强他们的安全感，并且同时开展广泛的研究和分析。我们利用获得的证据和知识，促使地区、国家和国际层面的相关决策与实践能够有助于构建持久的和平。

封面：戈巴尔甘尼地区一名正在挑水的妇女。更安全世界与孟加拉国的非政府组织孟加拉国农村发展委员会在孟加拉国的16个地方合作开展了一项长达四年的社区安全项目。©Thomas Martin/更安全世界

封底：作为其社区安全行动的一部分，更安全世界正在格鲁吉亚什达-卡尔特里州开展工作。社区代表们与当地群众召开会议探讨问题，并对问题进行剖析。© Karen Wykurz



SAFERWORLD

地址：

The Grayston Centre, 28 Charles Square
London N1 6HT, UK

电话： +44 (0)20 7324 4646

传真： +44 (0)20 7324 4647

官网： www.saferworld.org.uk

Email: general@saferworld.org.uk

公司编号： 3015948（英格兰和威尔士）；

慈善团体编号： 104843

更安全世界的员工还分布在：

孟加拉国、格鲁吉亚、肯尼亚、科索沃、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、巴基斯坦、南苏丹、乌干达、也门、以及奥地利（维也纳）、比利时（布鲁塞尔）、和美国（华盛顿）