

解决东非地区轻小武器问题：布鲁塞尔研讨会探讨国际合作

布鲁塞尔，2013年11月13日

2013年11月13日，一场题为“提高能力与合作，解决东非地区非法轻小武器及弹药问题”的研讨会在布鲁塞尔召开。

此次研讨会由更安全世界、非洲和平论坛（Africa Peace Forum）和中国军控与裁军协会共同主办，同时得到欧盟和欧盟对外行动署的大力支持。45名与会代表来自各界，包括非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员、欧盟和中国官员、来自欧盟成员国、非盟委员会和跨政府组织的外交官员、众多智库和研究机构的国际学者，以及非政府组织的代表们。

整个研讨会持续一天，常规武器管制领域的高级官员与顶尖专家就四个专题进行了一系列主题报告和热烈讨论。

挑战与机遇

与会代表就消除东非地区非法轻小武器的主要挑战与机遇交流了看法。鉴于轻小武器的全球贸易和动向、此类武器的特殊性质及其扩散的严重影响，轻小武器被视为非洲最普遍的安全威胁之一，严重阻碍了非洲大陆迫在眉睫的社会经济发展。与会代表认为，国际社会应采取协同措施，支持国家倡议和区域公约；同时应采用通用的高标准，尤其是《武器贸易条约》（Arms Trade Treaty）（该条约于今年四月获通过）中的标准，对全球武器贸易进行管控。

非盟针对整个非洲大陆制定了管制轻小武器非法扩散、流通和贩卖的战略；非盟委员会则协助其成员国进行该项战略在国家、区域和整个大陆层面上的实施。在区域层面上，区域经济共同体和区域组织也采取了积极措施，纷纷制定具有法律约束力的枪支协议或公约。轻小武器区域中心（Regional Centre on Small Arms）负责协调贯彻《内罗毕议定书》（Nairobi Protocol）和其他相关的国际公约。非盟委员会鼓励非盟成员国签署、迅速批准和全面贯彻《武器贸易条约》。研讨会期间，有代表提出协助缔约国实施《条约》的要求。其他潜在的合作领域包括：国家联络处官员的能力建设，以及武器的库存管理。

实用建议

非洲—中国—欧盟就常规武器方面的对话在去年取得了重大进展，越来越多的相关方加入到这个对话

进程中；而各方也更好地理解了自己的观点、立场和优先事宜，增强了彼此间信息共享的信心。

基于以上种种积极的发展趋势，我们应该继续深化这项三边对话，并且寻求切实而具体的行动方案。同时，与会代表明确表示，切实可行的合作方案必须与政治对话紧密联系。展望未来，与会代表在强调通过综合而全面的方法来治理该地区轻小武器非法流通的同时，也为欧盟和中国等外部行为者提出了若干建议来实现可持续的长期合作。与会代表谈到的非洲—中国—欧盟潜在合作领域包括：合作进行深入当地的监测和研究活动、改善当地的社会和经济基础设施、完善（特别是地方上的）执法体制，以及协助具体缔约国履行《武器贸易条约》。

非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员介绍了他们今年六月进行的实地调研活动的初步成果。调研表明，该区域中的局部地区已经成为非法武器的扩散中心。非法武器的扩散横贯西非和东非地区，进一步恶化了当地的不稳定局势。有证据表明，一些原本属于冲突/冲突后国家政府的武器脱离了政府的掌控，在该区域自由流通。同时由于储存设备简陋，武器极易被再次转用、发生爆炸或者疏于管理，这些问题都亟待解决。与会代表强烈建议，首先应对当地现有的武器库存、储存条件、武器的种类与数量进行全面的评估；随后应考虑采取多种措施，如：建造适当的储存设施、建立安全措施、进行人员培训、强化处理和库存管理；武器管理立法、法规和恰当的监督机制也应随之完善。

库存管理必须达标以外，与会代表也谈到了诸如对轻小武器进行有效的标识、枪支流动的实际记录问题、安全部队的腐败，裁军、复员和重返社会项目，以及（重返社会后）可行的谋生之道等一系列相关问题。

将《武器贸易条约》付诸实施

《武器贸易条约》是该领域的首个国际条约，旨在为合法而正当的常规武器贸易确立共同标准，并要求所有缔约国根据这些标准调整本国的管控力度。该条约在今年的6月3日开放进行签署，目前的发展形势非常鼓舞人心。在撰写本文时，115个国家已经签署了该条约，其中8个国家已经批约。多方希望条约最迟会在2014年秋季前生效。

由于条约中仍有空白和模棱两可之处，各国对条约的弱点仍然存有疑惑。尽管如此，大多数国家表现出强烈的政治意愿，愿意严格有效地实施条约。12月5日，联合国最新一项关于《武器贸易条约》的决议（A/RES/68/31）以152票赞成、0票反对、29票弃权的投票结果在联大获得通过。到目前为止，所有的欧盟成员国都签署了该条约；超过50%的非洲国家已签署了该条约，其中一个国家已经批准了该条约；中国也正在考虑签署该条约的可能性。

具体而言，《武器贸易条约》是缔约国所做的承诺，承诺实行武器管制，并在道义、政治和法律上努力实现所做的承诺。这要求缔约国应努力采用通用的标准，并在必要时采取合作。各国还需与各国议会、以及包括业界和民间社会组织在内的外部利益相关者进行沟通。

此外，与会代表还呼吁广泛的国际合作，以便学习常规武器贸易的先进管理和缓解措施，交流最终用途/最终用户的实地监测经验，并且共享风险方面的信息。

持续三边对话

尽管多数武器流入非法市场在很大程度上源自仓储安全管理的缺失或者当地政府的默许，外部行为者也有责任帮助解决东非地区大量的武器非法流通和疏于管理的问题，毕竟该地区绝大多数武器都是外来品。

与会代表在讨论中多次强调了《武器贸易条约》、以及若干现存政治和法律文件的重要性，关键是要运用这些文件，并将它们付诸实践。我们应该对真正的问题所在具有共同认识，从行动中汲取教训，确定优先事宜，并重点考虑需要采取哪些行动来让各国和其他利益相关者、以及像欧盟和中国这样的外部行为者进行有效的合作。

研讨会之后，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组第四次会议于11月14日召开。会议首先汇报专家工作组最近的活动情况和下一季度的活动计划。与会专家对项目的长远发展进行了热烈讨论。专家们对工作组所取得的成就表示赞许；同时重申巩固已有成果，将之切实转变为长远持久的项目非常重要，并为之提出了若干未来合作的倡议和形式。与会代表一致认为需要为促进非洲—中国—欧盟常规武器对话项目和非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组准备一项长期发展战略。

如果您想了解更多关于本次研讨会的信息，请您联系更安全世界中国项目主管贝尔纳多·马里亚尼先生（Bernardo Mariani），联系方式为：bmariani@saferworld.org.uk

与会代表名单（主题发言人以粗体标识）

Amb (rtd) Adala, Ochieng——非洲和平论坛副理事长，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

Angersbach, Reimar——德国联邦经济和出口管制办公厅副主任

Arnold, Jeff A.——美国驻维也纳国际组织代表团军控一等秘书

Col Baud, Jacques F.——北约政务与安全政策部军控与协调处

Amb Beijer, Paul——瑞典外交部军控与防扩散司

Bevan, James——冲突武器研究机构理事，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

Brig Gen Fataki, Christo Simon——南苏丹内政部社区安全与小武器办公室小武器管制负责人

Flueraru, Laurentiu——罗马尼亚常驻欧盟代表团二等秘书

符晓博士——中国国际战略研究基金会副研究员

Gramizzi, Claudio——武器与冲突分析师，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

Dr Greene, Owen——更安全世界董事会主席，布拉德福德大学社会和国际研究学院和平研究系管理委员会主席

Griffon, Mikael——法国外交部战略事务、安全与裁军司副处长

Gworo, Ranga——更安全世界南苏丹项目协调员

侯红育——中国人民争取和平与裁军协会研究部主任

Hurley, Jill——爱尔兰外交与贸易部裁军与不扩散司

Isbister, Roy——更安全世界小武器和转让管制项目主管

Krüger, Martin——奥地利外交部出口管制司司长

Kunigėlytė-Žiūkienė, Birutė——立陶宛外交部军控与反恐司三等秘书

Legrand, Jérôme——欧盟对外行动署常规武器出口问题、不扩散和裁军处政策官员

李长和大使——中国裁军与军控协会高级顾问

Lotton, Pierre-Arnaud——欧盟对外行动署常规武器出口工作组组长

Maj Gen (rtd) Lual, Daniel Deng——轻小武器独立顾问，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

Mariani, Bernardo——更安全世界中国项目主管

Meeussen, Frank——比利时外交、外贸及发展合作部裁军、不扩散与武器管制司

Mezey, Mariann——匈牙利国防工业与军事外贸部国防工业与出口管制局，匈牙利贸易许可证办公室政务参赞

Mugasa, Esaka——轻小武器区域中心政治联络官

Nabudere, Richard——独立顾问，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

Otim, Peter Omurangi——非盟委员会和平与安全部非洲共同防务和安全政策专家

欧阳立平教授——中国现代国际关系研究院安全与军控研究所副主任，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

欧阳维大校——中国国防大学战略教研部

钱利华少将——中国军控与裁军协会副会长

Robbins, Nick——英国常驻欧盟代表团二等秘书

Rosin, Kate——更安全世界中国项目协调员

Schmiedel, Frank——欧盟对外行动署安全政策与制裁处跨区域新威胁政策官员

Stahl, Anna Katharina——布鲁塞尔自由大学欧盟外交及安全政策研究员

Szwed, Joanna——欧盟委员会

汤潇敏——更安全世界中国项目助理

Brig Gen (rtd) van der Graaf, Henny——EPES 曼达拉咨询公司顾问，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

Prof Dr Vrankcx, An——根特大学冲突研究小组研究员

王峰——中国工业和信息化部国防科学技术工业委员会

夏立平教授——同济大学政治与国际关系学院院长

徐蓉——中国军控与裁军协会项目协调员

翟德泉——中国军控与裁军协会副秘书长，非洲—中国—欧盟常规武器专家工作组成员

张春博士——上海国际问题研究院西亚非洲研究中心副主任

张卉——更安全世界中国项目官员

关于更安全世界

更安全世界是一个独立的国际组织，致力于预防暴力冲突，构建更安全的生活。我们直接与受冲突影响的当地民众合作，改善他们的安全状况，增加他们的安全感。与此同时，我们进行广泛的研究与分析。我们通过这一例证和经验来改善当地、国家和国际政策与实践，以期构建持久的和平。我们首要关注的是人——我们相信每个人都应当能够通过上和平、圆满的生活，远离不安全和暴力冲突。

作为一个非盈利组织，我们的合作项目遍及非洲、亚洲和欧洲近 20 个国家和地区。

Saferworld – 28 Charles Square, London N1 6HT, UK
Registered Charity no 1043843
Company limited by guarantee no 3015948
Tel: +44 (0)20 7324 4646 | Fax: +44 (0)20 7324 4647
Email: general@saferworld.org.uk
Web: www.saferworld.org.uk